



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
198/9.05/2018

Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială*

Nr. XXVII/163/08.05.2018

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, prin adresa nr. **L 198/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului**, asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, inițiatori: Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Soporan Aurel-Horea - senator PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Dumitrache Ileana Cristina - deputat PSD; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Gudu Vasile - deputat PNL; Ignat Miron - deputat CRLR (minorități); Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Lazăr Sorin - deputat PSD; Marica Petru-Sorin - deputat PSD; Meiroșu Marilena-Emilia - deputat PSD; Mînzatu Roxana - deputat PSD; Nistor Laurențiu - deputat PSD; Niță Nicu - deputat PSD; Păle Dănuț - deputat PSD; Petrețchi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Simion Lucian-Eduard - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Velcea Nicolae - deputat PSD; Vișan George-Gabriel - deputat PSD; Vrăjitoru Sorinel-Marian - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, astfel: **eliminarea obținerii avizului de angajare pentru lucrătorii transfrontalieri** angajați temporar, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic; pentru prelungirea dreptului de ședere temporară în scop de muncă **salariul angajatului transfrontalier va trebui să fie cel puțin la nivelul câștigului salarial minim brut** (se diminuează); în cazul **lucrătorilor înalt calificați**, salariul trebuie să fie la nivelul de **cel puțin egal cu câștigul salarial mediu brut al lucrătorilor români angajați pe aceeași funcție și cu aceeași calificare**.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru politică externă precum și **Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități** au avizat favorabil propunerea legislativă iar **Comisia pentru egalitatea de șanse** a avizat negativ.

S-au depus amendamente de către domnul senator Cornel – Cristian Resmeriță care se regăsesc în anexă.

La dezbaterile propunerii legislative au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne care au precizat că nu susțin adoptarea acestei inițiative legislative. De asemenea au participat și reprezentanții Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

În ședința din data de **03.05.2018**, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să adopte **raport de respingere**, deoarece eliminarea avizului de angajare eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări nu ar fi sustenabilă întrucât ar reprezenta un risc de imigrație ilegală. Mai precis, avizul de angajare este imperios necesar deoarece atestă dreptul unui angajator de a încadra în muncă un străin pe o anumită funcție, astfel încât să nu perturbe piața muncii în România și să nu pună în pericol spațiul de libertate, securitate și justiție al Uniunii Europene.

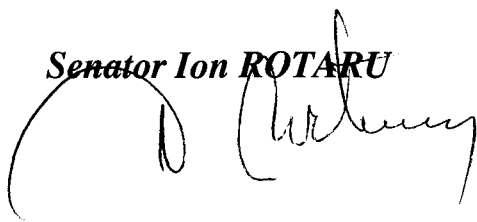
În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere, însoțit de amendamente respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

Propunerea legislativă urmează a fi adoptată de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Ion ROTARU



Secretar,

Senator Valer-Daniel BREAZ



AMENDAMENTE RESPINSE

de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială,

**la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare
(L198/2018)**

Nr. Crt.	Text ordonanțe de urgență în vigoare	Text propunere legislativă	Amendament	Motivație amendament
1		Titlu: „Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare”	Titlu: „Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare”	Amendament necesar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

2		<p><u>Articolul I – Ordonanța de Urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor din România</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, se modifică și se completează după cum urmează</p>	<p>Partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează</p>	<p>Amendament necesar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
3		<p>1.La articolul 44 al alineatului (3), după litera d) se introduce o nouă literă, <u>litera e)</u>, cu următorul cuprins</p>	<p>1.La articolul 44 al alineatului (3), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins</p>	<p>Amendament necesar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
4	<p>Art. 44: Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă (3)Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă fără prezentarea copiei avizului de angajare străinilor din următoarele categorii: a)străinilor al căror acces liber pe piața muncii din România este stabilit prin tratate încheiate de România cu alte state; b)străinilor care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de</p>		<p>Lit.e) alin.(3) art.44 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	

<p>activități specifice în instituții de profil acreditate ori autorizate provizoriu din România, în baza unor acorduri bilaterale, și personalul cu calificare specială, în baza ordinului ministrului educației naționale, precum și străinii care desfășoară activități artistice în instituții de cultură din România, în baza ordinului ministrului culturii;</p> <p>e) străinilor care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități solicitate de ministere ori de alte organe ale administrației publice centrale sau locale ori de autorități administrative autonome;</p> <p>d) străinilor care sunt numiți la conducerea unei filiale, reprezentanțe sau sucursale de pe teritoriul României a unei companii care are sediul în străinătate, iar la data solicitării nu sunt asociați, acționari sau administratori la o persoană juridică română și, la filiala, reprezentanța sau sucursala respectivă, nu mai există un alt străin care beneficiază de un drept de ședere în acest scop.</p>	<p>“e) lucrătorilor transfrontalieri <u>angajați temporar</u>, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>“e) lucrătorilor transfrontalieri angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>Amendament necesar pentru armonizarea dispozițiilor propuse cu normele europene în materie.</p> <p>Amendamentul este necesar și pentru a face distincție între persoanele angajate temporar și cele angajate cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, având în vedere că doar cele din urmă pot fi incluși în sfera</p>
--	---	--	--

				subiecților vizați prin expresia “lucrători transfrontalieri”
5	Art.44 alin.(7) Prin excepție de la dispozițiile art. 24 alin. (1), în cazul străinilor care prezintă un aviz de angajare pentru lucrători sezonieri, viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă pe o perioadă egală cu durata preconizată a contractului plus 5 zile, fără a depăși <u>90 de zile</u> .		Alin.(7) al art.44 se modifică și va avea următorul cuprins: “Prin excepție de la dispozițiile art. 24 alin. (1), în cazul străinilor care prezintă un aviz de angajare pentru lucrători sezonieri, viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă pe o perioadă egală cu durata preconizată a contractului plus 5 zile, fără a depăși 180 de zile .”	
6	Art. 56: Prelungirea dreptului de ședere temporară în scop de muncă (1)Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă cu normă întreagă, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților, din care rezultă că salariul este cel puțin la nivelul câștigului salarial mediu brut. În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul trebuie să fie la nivelul de cel puțin 4 ori câștigul salarial mediu brut.	Art.56 - (1) Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă <u>cu normă întreagă</u> , înregistrat în registrul general de evidență a salariaților, <u>din care rezultă că salariul este cel puțin la nivelul câștigului salarial minim brut</u> . În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul <u>trebuie să fie la nivelul de cel puțin egal cu câștigul salarial mediu brut al lucrătorilor români angajați pe aceeași funcție și cu aceeași calificare</u> .	Alin.(1) al art.56 se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Străinilor intrați în România în scopul încadrării în muncă li se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților, contract care stipulează că străinul este salariat cu normă întreagă și primește un salariu cel puțin egal cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată . În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul trebuie să fie la nivelul de cel puțin 2 ori câștigul salarial mediu brut .”	Amendamentul este necesar pentru respectarea normelor de tehnică legislative și pentru punerea în accord a textului cu terminologia din Codul muncii. De asemenea, era necesară stabilirea unui câștig de cel puțin 1,5 ori salariul mediu brut pentru lucrătorii înalt calificați, pentru a se respecta prevederile Directivei UE 36/2014.

7		<p><u>Articolul II</u> – Ordonanța nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, <u>cu modificările și completările ulterioare</u>, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.640 din 30 august 2014, se modifică și se completează după cum urmează</p>	<p>Art.II - Ordonanța nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.640 din 30 august 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează</p>	<p>Amendament necesar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
8	<p>Art. 3 (1) Străinii cu ședere legală pe teritoriul României pot fi încadrați în muncă în baza avizului de angajare obținut de angajatori în condițiile prezentei ordonanțe. (2) Prin excepție de la alin. (1), nu este necesară obținerea avizului de angajare pentru încadrarea în muncă pe teritoriul României a străinilor din următoarele categorii: a) străinii al căror acces liber pe piața muncii din România este stabilit prin tratate încheiate de România cu alte state; b) străinii care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de activități specifice cu caracter temporar în instituții de profil acreditate ori autorizate provizoriu din România, în baza unor</p>			<p>Amendament necesar pentru armonizarea dispozițiilor propuse cu normele europene în materie, dar și pentru clarificarea anumitor aspect de ordin terminologic.</p>

<p>acorduri bilaterale sau ca titulari ai unui drept de ședere temporară pentru desfășurarea de activități de cercetare științifică, și personalul cu calificare specială, în baza ordinului ministrului educației naționale, precum și străinii care desfășoară activități artistice în instituții de cultură din România, în baza ordinului ministrului culturii;</p> <p>c) străinii care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități temporare solicitate de ministere ori de alte organe ale administrației publice centrale sau locale ori de autorități administrative autonome;</p> <p>d) străinii care sunt numiți la conducerea unei filiale, reprezentanțe sau sucursale de pe teritoriul României a unei companii care are sediul în străinătate, în conformitate cu actele prevăzute de legislația română care fac dovada în acest sens;</p> <p>e) străinii titulari ai dreptului de ședere pe termen lung pe teritoriul României;</p> <p>f) străinii titulari ai dreptului de ședere temporară pentru reîntregirea familiei în calitate de membri de familie ai unui cetățean român;</p> <p>g) străinii titulari ai dreptului de ședere temporară pentru studii;</p> <p>h) străinii titulari ai dreptului de ședere temporară acordat potrivit prevederilor art. 130 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.</p>			
---	--	--	--

<p><u>194/2002</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>i) străinii, posesori ai unui permis de ședere temporară valabil, acordat în scopul reîntregirii familiei, care au beneficiat anterior de un drept de ședere pe teritoriul României în calitate de membri de familie ai unui cetățean român și care se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 64 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>194/2002</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>j) străinii care au dobândit o formă de protecție în România;</p> <p>k) solicitanții de azil de la data la care au dreptul de a primi acces la piața forței de muncă potrivit Legii nr. <u>122/2006</u> privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, dacă se mai află în procedura de determinare a unei forme de protecție;</p> <p>l) străinii tolerați, pe perioada cât li s-a acordat tolerarea rămânerii pe teritoriul României.</p> <p>m) străinii titulari ai dreptului de ședere temporară în scop de muncă, încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă, pentru încadrarea în muncă la un alt angajator, cu contract individual de muncă cu timp parțial;</p>	<p>Art.3 alin.(2) lit. n) lucrătorilor</p>	<p>Lit n) alin(2) art.3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“n) lucrătorilor transfrontalieri</p>	
--	--	--	--

		transfrontalieri <u>angajați temporar</u> , pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.	angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată , pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.	
9	<p>Art. 13</p> <p>(1)Avizul de angajare pentru lucrători transfrontalieri se eliberează angajatorului în vederea încadrării în muncă într-o localitate de frontieră de pe teritoriul României, cu contract individual de muncă cu normă întreagă pe durată nedeterminată sau pe durată determinată, a unui străin, cetățean al unui stat ce are frontieră comună cu România și care locuiește în zona de frontieră a statului respectiv. Contractul individual de muncă pe perioadă determinată se prelungește în condițiile prevăzute de <u>Codul muncii</u>, fără obținerea unui nou aviz de angajare.</p> <p>(2)Condițiile speciale pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători transfrontalieri sunt următoarele:</p> <p>a)angajatorul intenționează să încadreze în muncă într-o localitate de frontieră de pe teritoriul României, cu contract individual de muncă cu normă întreagă pe durată nedeterminată sau determinată, un străin, cetățean al unui stat ce are frontieră comună cu România și care locuiește în zona de frontieră a statului respectiv;</p> <p>b)străinul pe care angajatorul</p>			

	<p>intenționează să îl încadreze pe locul de muncă vacant îndeplinește condițiile de pregătire profesională, experiență în activitate sau autorizare prevăzute de legislația în vigoare în România pentru ocuparea aceluși loc de muncă și nu are antecedente penale incompatibile cu activitatea pe care urmează să o desfășoare pe teritoriul României.</p>	<p>Art.13 alin.(3) Prin excepție de la alineatele (1) și (2) nu este nevoie de aviz de angajare pentru <u>lucrătorii transfrontalieri</u> angajați <u>temporara</u>, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.</p>	<p>Alin.(3) art.13 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(3) Prin excepție de la alineatele (1) și (2) nu este nevoie de aviz de angajare pentru <u>lucrătorii transfrontalieri</u> angajați cu contract de muncă pe perioadă determinată, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>Amendament necesar pentru armonizarea dispozițiilor propuse cu normele europene în materie.</p> <p>Amendamentul este necesar și pentru a face distincție între persoanele angajate temporar și cele angajate cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, având în vedere că doar cele din urmă pot fi incluse în sfera subiecților vizați prin expresia “lucrători transfrontalieri”</p>
10	<p>Art. 38 ☒(1) În fiecare caz în care se constată săvârșirea contravenției prevăzute la art. 36 alin. (1), angajatorul este răspunzător pentru plata: a) oricărei remunerații restante datorate străinilor angajați ilegal. Cuantumul remunerației se presupune a fi egal cu câștigul salarial mediu brut, cu excepția cazului în care fie angajatorul, fie angajatul poate dovedi contrariul;</p>	<p>Art.38 alin.(1) lit.a) oricărei remunerații restante datorate străinilor angajați ilegal. Cuantumul remunerației se presupune a fi egal <u>cu câștigul salarial minim brut, cu excepția cazului în care fie angajatorul, fie angajatul poate dovedi contrariul</u></p>	<p>Lit.a) alin.(1) art.38 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“a) oricărei remunerații restante datorate străinilor angajați ilegal. Cuantumul remunerației se presupune a fi egal cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.”</p>	<p>Amendamentul este necesar deoarece angajatorul nu poate negocia și stabili salarii de bază prin contractual individual de muncă sub salariul de bază minim brut orar pe țară și este obligat să garanteze în plată un salariu brut lunar cel puțin egal cu salariul de bază minim brut pe țară</p>

Inițiator senator Cornel – Cristian Resmeriță